



## CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34

Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

Cod fiscal: 10464660

E-mail: ces@ces.ro

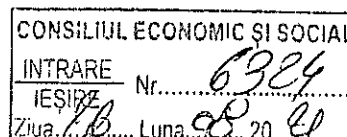
www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)  
Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)

Biroul permanent al Senatului

Bp. 380 / 31.8.2021



AVIZ

### referitor la proiectul de Ordonanță a Guvernului privind reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *proiectului de Ordonanță a Guvernului privind reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare*.

## CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL



În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 26.08.2021, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.25/04.03.2021, avizează **FAVORABIL** prezentul proiect de act normativ, cu **propunerile de modificare** prevăzute în anexă, precum și cu următoarele **observații**:

- ponderile materialelor prevăzute în cadrul art.2 alin.(2) sunt subevaluate față de realitatea din piață (ponderea la oțel beton este de aproximativ 50%, iar cea la beton de aproximativ 25%). Cu titlu exemplificativ, prețul oțelului beton în data de 1.07.2020 era de 2,53 lei/kg la care se adaugă TVA iar în data de 02.08.2021 prețul de achiziție al aceluiași tip de oțel beton a fost de 4,050 lei/kg la care se adaugă TVA, rezultând o creștere de aproximativ 60%;
- în cadrul notei de fundamentare se prevede, ca și element care influențează costul, combustibilul (motorina, benzina, energia electrică pentru utilaje). În acest sens, având în vedere faptul că textul proiectului de act normativ prevede ajustarea doar în ceea ce

privește costul materialelor, iar motorina, benzina, energia electrică pentru utilaje sunt prevăzute în structura devizului la utilaje și mijloace de transport, considerăm absolut necesar să se stabilească expres modul de ajustare a costului combustibilului;

- definiția celor 3 tipuri de obiecte de construcții nu este suficient de clară, existând anumite tipuri de lucrări de construcții (ex.: parcuri, lucrări de canalizare) care nu se regăsesc expres în nici o clasificare și considerăm oportună menționarea expresă, pentru înlăturarea oricărui dubiu;
- se impune a fi explicată fiecare categorie de lucrări. De exemplu, următoarele coduri CAEN, pe lângă altele, ar trebui să se regăsească în zona de aplicare a ordonanței de guvern:
  - 4299 - Lucrări de Construcții a altor proiecte inginerești n.c.a.
  - 6110 - Activități de telecomunicații prin rețele de cablu
  - 4329 - Alte lucrări de instalații pentru construcții
  - 4321 - Lucrări de instalații electrice
  - 4329 - Alte lucrări de instalații pentru construcții
  - 4222 - Lucrări de construcții a proiectelor utilitare pentru electricitate și telecomunicații
  - 3320 - Instalarea mașinilor și echipamentelor industriale
  - 2529 - Producția de rezervoare cisterne și containere metalice
  - 2530 - Producția generatoarelor de abur
  - 2511 – Fabricația de construcții metalice și părți componente ale structurilor metalice
- termenul de 30 de zile de la intrarea în vigoare a ordonanței pentru încheierea actului adițional este unul mult prea scurt având în vedere procedura care trebuie urmată, documentele care trebuie întocmite și sancțiunea prevăzută în cazul depășirii termenului, constructorii fiind expuși riscului unor abuzuri din partea autorităților contractante, care ar putea tergiversa semnarea actelor adiționale, acestea fiind condiționate de avizul dirigintelui de șantier. Este necesar ca termenul de 30 de zile să fie extins la 60 de zile și să nu fie unul de decădere, iar nerespectarea acestui termen de care autoritatea contractantă sau reprezentantul acesteia (dirigintele de șantier) să confere dreptul constructorului de a apela la concursul instanțelor de judecată pentru obținerea ajustării prețului și, cumulativ, de a rezilia/denuța unilateral contractul, fără nicio formalitate suplimentară și fără niciun cost suplimentar/efect negativ în sarcina acestuia din urmă;
- în proiectele unde ponderea materialelor metalice este semnificativă (construcții de poduri metalice, construcții de hale, etc.), creșterea prețurilor specifice este semnificativă, iar proiectul de text actual are o aplicabilitate limitată, neacoperind practic creșterea reală a prețurilor;

- elementele de costuri și ponderea acestora în cadrul proiectului sunt reglementate prin Legea privind achizițiile publice, care nu poate fi modificată printr-un act normativ cu forță legislativă inferioară;
- se impune ca în textul proiectului de act normativ orice referire la contract să fie înlocuită cu sintagma *contract/ acord-cadru*;
- este necesar ca în textul proiectului de ordonanță, orice referire la Legea nr. 98/2016, cu modificările și completările ulterioare, să fie completată cu referiri la Legea nr. 99/2016, cu modificările și completările ulterioare, privitoare la contractele sectoriale, cu menționarea corespunzătoare a articolelor la care se face referire;
- la art.1 alin.(2) este necesară includerea unor contracte de execuție guvernate de legi specifice, cum ar fi Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 114/ 2011 privind atribuirea anumitor contracte de achiziții publice în domeniul apărării și securității, cu modificările și completările ulterioare.

Președinte,   
**Bogdan SIMION**, 

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL	
INTRARE	Nr. 6324
IEȘIRE	Ziua 26 Luna 08 2021

**Propuneri de modificare aferente**  
**proiectului de Ordonanță a Guvernului privind reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare**

Nr. crt.	Text inițial	Text propus	Motivare
1.	Art.1 (1)... (2)... a) b)	Art.1 (1)... (2)... a) b) <b>c) încheiate după data intrării în vigoare a Legii nr. 98/2016, cu modificările și completările ulterioare, indiferent de durata de execuție a acestora și în cuprinsul cărora și al documentațiilor de atribuire inițiale au fost prevăzute clauze de revizuire cu privire la preț, care nu se raportează la indicele de cost în construcții publicat de INS</b>  <b>d) încheiate după data intrării în vigoare a Legii nr. 98/2016, cu modificările și completările ulterioare, indiferent de durata de execuție a acestora și în cuprinsul cărora și al documentațiilor de atribuire inițiale au fost prevăzute clauze de revizuire, aplicabile doar după o perioadă bine determinată după semnarea contractului</b>	<p>- fără această prevedere contractele care au clauză de revizuire raportată la inflație ar fi exceptate de la o actualizare justă</p> <p>- numeroase contracte de execuție stipulează aplicarea formulei de ajustare numai după 6, 12 sau 24 luni, fiind practic în prima perioadă tratate ca fiind contracte fără formulă/ clauză de ajustare</p>

2.	<p>Art.1 (1).. (2)...</p>	<p>Art.1 (1).. (2).. (2<sup>1</sup>) În cazurile care se încadrează la Art. 1 alin (2) lit c) prevederile prezentei ordonanțe se pot aplica prin înlocuirea formulei de ajustare din contract cu cea din prezenta ordonanță, prin acordul părților</p> <p>(2<sup>2</sup>) În cazurile care se încadrează la Art. 1 alin (2) lit d) prevederile prezentei ordonanțe se aplică numai pentru perioada de timp din contract, în care nu este aplicabilă clauza de revizuire</p> <p>(2<sup>3</sup>) Ajustarea prevăzută la alin (1) se va aplica de la momentul intrării în vigoare a prezentei ordonanțe, independent de data semnării actului adițional prevăzut la art. 2 (8) din prezenta ordonanță</p>	<p>- în timp ce în celelalte cazuri se instituie obligația beneficiarului de a încheia act adițional, acest caz ar fi o opțiune, realizându-se de la caz la caz</p> <p>- ulterior se va aplica formula din contract, dacă aceasta se raportează la coeficientii INS (formula simplă sau formula polinomială din HG</p> <p>- eventualele întârzieri în semnarea actului adițional nu ar trebui să aibă impact asupra aplicării ordonanței</p>
3.	<p>Art. 2 (1)...(6) (7) [...] unde: „P” reprezintă ponderea determinată în raport cu obiectul contractului, conform alin. (2), „ICCM<sub>n</sub>” reprezintă indicele de cost în construcții pentru costul materialelor aferent ultimei luni anterioare solicitării de plata pentru care există valori ale acestuia diseminate oficial, iar „ICCM<sub>ian2021</sub>” reprezintă indicele de cost în construcții pentru costul materialelor aferent lunii ianuarie 2021. Pentru contractele de achiziție publică de lucrări încheiate începând cu data de 1 februarie 2021, „ICCM<sub>ian2021</sub>” reprezintă indicele de cost în construcții pentru costul materialelor aferent lunii încheierii contractului sau, după caz, aferent ultimei luni anterioare încheierii contractului</p>	<p>Art. 2 (1)...(6) (7) [...] unde: „P” reprezintă ponderea determinată în raport cu obiectul contractului, conform alin. (2), „ICCM<sub>n</sub>” reprezintă indicele de cost în construcții pentru costul materialelor aferent ultimei luni anterioare solicitării de plată pentru care există valori ale acestuia diseminate oficial, iar „ICCM<sub>ian2021</sub>” reprezintă indicele de cost în construcții pentru costul materialelor aferent lunii ianuarie 2021. Pentru contractele de achiziție publică de lucrări încheiate începând cu data de 1 februarie 2021, „ICCM<sub>ian2021</sub>” reprezintă indicele de cost în construcții pentru costul materialelor aferent lunii corespunzătoare termenului limită de depunere a ofertelor, dar nu</p>	<p>- există contracte pentru care ofertarea s-a făcut în ianuarie, contracte ce nu au clauză de revizuire. Raportarea la luna anterioară semnării contractului nu poate acoperi creșterile de prețuri între momentul ofertării și al semnării contractului</p>

	<p>pentru care există valori ale acestuia diseminate oficial.</p>	<p>anterior lunii ianuarie 2021. Pentru ofertele depuse anterior lunii ianuarie 2021, se va utiliza „ICCMian.2021”. Pentru contractele aflate în etapa de ofertare/ evaluare, în contractul ce urmează a fi semnat ulterior intrării în vigoare a prezentei ordonanțe va fi introdusă clauza de ajustare, conform Art. 2 alin (1)-(7), chiar dacă modelul de contract și/sau documentația de atribuire nu le conține.</p>	
4.	<p>Art. 2 (1)...(7) (8) în vederea aplicării prevederilor art. 1 alin. (1), <b>părțile contractelor de achiziție publică de lucrări încheie acte adiționale la contracte</b>, în termen de cel mult 30 de zile de la intrarea în vigoare a prezentei ordonanțe, <b>în care se vor prevedea, în mod obligatoriu, restul de executat la data încheierii actului adițional</b>, stabilit pe baza centralizatorului situațiilor de lucrări realizate până la momentul încheierii actului adițional, însoșit de executant, dirigintele de șantier și aprobat de <b>autoritatea contractantă</b>, ponderea aferentă cheltuielilor cu materiale, determinată în funcție de tipul construcțiilor și al lucrărilor generale de construcții care constituie obiectul contractului conform prevederilor art. 2 alin. (2), formula prevăzută la alin. (6) care va fi utilizată pentru ajustarea prețului aferent restului de executat, <b>coeficientul</b> prevăzut la alin. (7) care se utilizează în cadrul formulei.</p>	<p>Art. 2 (1)...(7) (8) în vederea aplicării prevederilor art. 1 alin. (1), <b>Executantul va solicita Beneficiarului</b>, în termen de cel mult de 15 zile lucrătoare de la intrarea în vigoare a prezentei ordonanțe, <b>introducerea formulei de calcul și a coeficientului de ajustarea prevăzut la alin (7)</b>. <b>Notificarea va cuprinde în mod obligatoriu, restul de decontat la momentul solicitării, sau în cazul de la Art. 1 alin. (2) lit d) restul de decontat pentru perioada de timp din contract în care nu este aplicabilă clauza de revizuire</b>, stabilit pe baza centralizatorului situațiilor de lucrări realizate până la momentul solicitării, <b>ce urmează a fi însoșit de dirigintele de șantier și aprobat de beneficiar</b>, ponderea aferentă cheltuielilor cu materiale, determinată în funcție de tipul construcțiilor și al lucrărilor generale de construcții care constituie obiectul contractului conform prevederilor art. 2 alin. (2), formula prevăzută la alin. (6) care va fi utilizată pentru ajustarea prețului aferent restului de decontat, <b>modul de calcul al coeficientului</b> prevăzut la alin. (7) care se utilizează în cadrul formulei.</p>	

		Pe baza notificării părțile vor semna un act adițional în conformitate cu prezenta ordonanță, conținând cel puțin formula de ajustare, modul de calcul al coeficientului prevăzut la alin (7) ce se va aplica în mod corespunzător fiecărei solicitări de plată și valoarea restului de decontat pentru întregul contract sau pentru perioada de timp din contract în care nu este aplicabilă clauza de revizuire, după caz.	
5.	Art. 2 (1)...(8) (9) <b>Neîncheierea actelor adiționale prevăzute la alin. (8), la contractele de achiziție publică de lucrări aflate în derulare la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe, în termenul de cel mult 30 de zile prevăzut, atrage decăderea părți lor contractante ale acestora din dreptul de a aplica prevederile prezentei ordonanțe.</b>	Art. 2 (1)...(8) (9) <b>Lipsa notificării prevăzute la alin. (8), atrage decăderea părților contractante din dreptul de a aplica prevederile prezentei ordonanțe. Încheierea actului adițional între părți se va face în maxim 30 de zile de la primirea Notificării.</b>	
6.	Art. 2 (1)...(9)	Art. 2 (1)...(9) (9 <sup>1</sup> ) <b>în cazul în care actul adițional prevăzut la Art. 2 alin. (8) nu se semnează în termenul prevăzut la Art. 2 alin. (9), contractul poate înceta la solicitarea oricărei părți, fără pretenții financiare din partea acestora. Încetarea contractului nu va avea niciun efect asupra obligațiilor deja scadente între părțile contractante</b>	
7.	Art. 2 (1)...(9) (10) <b>Determinarea prețului final al contractului se realizează după depunerea ultimei solicitări de plată, în baza situației centralizatoare ce va cuprinde totalitatea cheltuielilor efectuate în baza contractului, inclusiv în baza actelor adiționale la acesta,</b>	Art. 2 (1)...(9) (10) <b>Determinarea prețului final al contractului se realizează după depunerea ultimei solicitări de plată, în baza situației centralizatoare ce va cuprinde totalitatea cheltuielilor efectuate în baza contractului, inclusiv în baza actelor adiționale la acesta,</b>	- Această limitare face imposibilă utilizarea Ordonanței pentru numeroase contracte atribuite la nivel de 90- 95% din valoarea estimată

	<p>însușită de executant, diriginte de șantier și aprobată de autoritatea contractantă, prin încheierea unui act adițional la contract.</p> <p><b>Prețul final al contractului de achiziție publică de lucrări trebuie să se încadreze în valoarea indicatorilor tehnico - economici aferenți obiectivului/proiectului de investiții care face obiectul contractului, aprobați conform legii</b></p>	<p>însușită de executant, diriginte de șantier și aprobată de autoritatea contractantă, prin încheierea unui act adițional la contract.</p>	
8.	<p>Art. 6</p> <p>Pentru anul 2021, Ministerul Finanțelor, la solicitarea justificată a ordonatorilor principali de credite ai bugetelor locale și al bugetului general consolidat al statului, va avea în vedere, la elaborarea legilor de <b>rectificare bugetară</b>, va asigura suplimentarea creditelor bugetare și a creditelor de angajament, în vederea asigurării sumelor necesare finanțării cheltuielilor rezultate ca urmare a ajustării prețurilor contractelor de achiziție publică de lucrări conform art. 2</p>	<p>Art. 6</p> <p>Pentru anul 2021, Ministerul Finanțelor, la solicitarea justificată a ordonatorilor principali de credite ai bugetelor locale și al bugetului general consolidat al statului, va asigura suplimentarea creditelor bugetare și a creditelor de angajament, în vederea asigurării sumelor necesare finanțării cheltuielilor rezultate ca urmare a ajustării prețurilor contractelor de achiziție publică de lucrări conform art. 2</p>	<p>- este necesară nu doar a se avea în vedere suplimentarea creditelor bugetare/ de angajament, ci chiar suplimentarea acestora, fără de care Ordonanța nu va putea fi aplicată</p>